

**ПРАВИТЕЛЬСТВО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 31 декабря 2014 г. N 981**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА  
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"**

**Список изменяющих документов**

(в ред. постановлений Правительства Нижегородской области от 27.03.2015 N 162, от 14.05.2015 N 287, от 10.07.2015 N 444, от 01.12.2015 N 774, от 27.01.2016 N 28, от 22.04.2016 N 231, от 05.07.2016 N 430, от 28.09.2016 N 665, от 15.12.2016 N 858, от 13.01.2017 N 6, от 14.04.2017 N 219, от 27.06.2017 N 461, от 28.08.2017 N 642, от 08.12.2017 N 885, от 05.03.2018 N 148, от 06.04.2018 N 249, от 13.08.2018 N 581, от 12.11.2018 N 743, от 25.12.2018 N 898, от 29.03.2019 N 172, от 01.04.2019 N 185, от 22.05.2019 N 272, от 07.08.2019 N 553, от 06.12.2019 N 921, от 03.06.2020 N 465, от 11.08.2020 N 665, от 30.12.2020 N 1121, от 09.04.2021 N 288, от 27.07.2021 N 639, от 11.12.2021 N 1135, от 28.02.2022 N 112, от 28.02.2022 N 128, от 18.05.2022 N 359, от 11.12.2022 N 1052, от 05.06.2023 N 474, от 18.07.2023 N 641, от 04.10.2023 N 900, от 30.11.2023 N 1037, от 25.12.2023 N 1116)

В целях активизации работы по борьбе с преступностью, профилактике правонарушений, противодействию терроризму, экстремизму, незаконной миграции и борьбе с коррупцией в Нижегородской области Правительство Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую государственную [программу](#) Нижегородской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области" (далее - Программа).  
(в ред. [постановления](#) Правительства Нижегородской области от 25.12.2023 N 1116)
2. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Нижегородской области от 22.04.2016 N 231.
3. Министерству имущественных и земельных отношений Нижегородской области в установленном порядке внести в реестр имущества, находящегося в государственной собственности Нижегородской области, движимое и недвижимое имущество, приобретенное за счет средств областного бюджета в рамках реализации Программы.  
(в ред. постановлений Правительства Нижегородской области от 01.12.2015 N 774, от 13.08.2018 N 581)
4. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Нижегородской области, предприятиям, учреждениям и организациям Нижегородской области принять участие в реализации Программы.
5. Признать утратившими силу:  
[постановление](#) Правительства Нижегородской области от 20 декабря 2013 года N 978 "Об утверждении государственной программы "Обеспечение общественного порядка и

противодействия преступности на 2014 - 2016 годы";

КонсультантПлюс: примечание.

[Постановление](#) Правительства Нижегородской области от 27.02.2014 N 128, отдельные положения которого п. 5 данного документа признаны утратившими силу, утратило силу в связи с изданием [постановления](#) Правительства Нижегородской области от 01.04.2015 N 184.

[пункт 1](#) постановления Правительства Нижегородской области от 27 февраля 2014 года N 128 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области";

[постановление](#) Правительства Нижегородской области от 10 апреля 2014 года N 233 "О внесении изменений в государственную программу "Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Нижегородской области на 2014 - 2016 годы", утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 20 декабря 2013 года N 978";

[пункт 2](#) постановления Правительства Нижегородской области от 27 мая 2014 года N 354 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области";

КонсультантПлюс: примечание.

[Постановление](#) Правительства Нижегородской области от 28.07.2014 N 498, отдельные положения которого п. 5 данного документа признаны утратившими силу, отменено [постановлением](#) Правительства Нижегородской области от 01.04.2015 N 184.

[пункт 2](#) постановления Правительства Нижегородской области от 28 июля 2014 года N 498 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области";

КонсультантПлюс: примечание.

[Постановление](#) Правительства Нижегородской области от 21.10.2014 N 716, отдельные положения которого п. 5 данного документа признаны утратившими силу, отменено [постановлением](#) Правительства Нижегородской области от 01.04.2015 N 184.

[пункт 2](#) постановления Правительства Нижегородской области от 21 октября 2014 года N 716 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области";

[постановление](#) Правительства Нижегородской области от 4 декабря 2014 года N 845 "О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 20 декабря 2013 года N 978".

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

7. Исключен. - [Постановление](#) Правительства Нижегородской области от 05.03.2018 N 148.

И.о. Губернатора  
В.А.ИВАНОВ

Утверждена  
постановлением  
Правительства Нижегородской области  
от 31 декабря 2014 г. N 981

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
ПРЕСТУПНОСТИ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства Нижегородской области  
от 25.12.2023 N 1116)

**Стратегические приоритеты государственной программы  
Нижегородской области "Обеспечение общественного порядка  
и противодействие преступности в Нижегородской области"**

**I. Оценка текущего состояния сферы реализации  
государственной программы Нижегородской области  
"Обеспечение общественного порядка и противодействие  
преступности в Нижегородской области"**

Обеспечение безопасности Нижегородской области (далее также - регион) является одним из основных условий для жизни и деятельности населения региона, соблюдения его прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества. Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности населения Нижегородской области свидетельствуют об эффективности применения комплексного подхода в этой работе.

Совместная целенаправленная деятельность органов исполнительной власти Нижегородской области, территориальных подразделений правоохранительных органов и федеральных органов исполнительной власти позволили обеспечить в регионе общественный порядок и не допустить обострения криминогенной обстановки за последние годы.

Анализ состояния преступности за последние шесть лет свидетельствует в целом о стабильной и контролируемой правоохранительными органами криминальной ситуации в Нижегородской области.

Так, за 2022 год массив поставленных на учет противоправных деяний уменьшился на 2,8% (с 40530 до 39404).

Интенсивность преступности определяют уровень и коэффициент криминальной активности населения. В 2022 году их значения в расчете на сто тысяч жителей сократились до 1253,2 и 485,0 соответственно (2021 год: 1275,9 и 505,2). Они ниже среднероссийских показателей (Россия: 1351,2 и 562,7).

Количество погибших от преступных посягательства составило 13,3 (Россия: 14,5), получивших тяжкий вред здоровью - 22,4 (Россия: 22,4).

В структуре преступности по объекту посягательства наиболее значительную часть составляют деяния против собственности (59,2%; 23309), личности (11,7%; 4607) и связанные с незаконным оборотом наркотических средств (9,7%; 3806).

В массиве преступлений против собственности по-прежнему преобладают кражи (удельный вес 58,3%) и мошенничества (удельный вес 28,4%). Их абсолютное количество составило 13598 (-5,6%) и 6618 деяний (+2,3%) соответственно.

Значительное влияние на состояние оперативной обстановки оказывают преступления, совершаемые с использованием информационных технологий. Они составляют более четверти общего массива (28,0%). Их абсолютное количество возросло на 3,2% (с 10703 до 11050). Вместе с тем уровень такой преступности (351,4) не превышает среднероссийские (358,7) и окружные показатели (377,8).

Большинство посягательств, совершенных с применением информационно-телекоммуникационных технологий, носит имущественный характер. Основная масса зарегистрированных деяний (64,2%) приходится на кражи (-22,2%; с 2427 до 1888) и мошенничества (+0,6%; с 5179 до 5208).

Противодействие уголовным правонарушениям, посягающим на чужое имущество, жизнь и здоровье граждан, приобретает исключительное значение в условиях действия санкционной политики в отношении Российской Федерации и периода проведения специальной военной операции.

Осложняют криминальную обстановку процессы, связанные с наркотизацией населения. В целом ситуация в регионе характеризуется как "сложная".

Уровень наркодеяний в исследуемом периоде возрос и составил 121,0 преступления на сто тысяч населения (2021 г. - 102,8). Он ниже среднего значения по России (122,1). Увеличился на 16,6% количественный показатель (с 3265 до 3806), в том числе на 30,3% - связанных со сбытом (с 2178 до 2838).

Общественный порядок как вид безопасности выступает важным элементом основы жизнедеятельности граждан. Эффективное взаимодействие органов исполнительной власти с правоохранительными органами и институтами гражданского общества способствует поддержанию правопорядка на улицах и в местах массового пребывания граждан.

В целях реализации [Указа](#) Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. N 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. N 756" во взаимодействии с правоохранительными ведомствами обеспечивается базовый уровень готовности.

Усилено присутствие сотрудников органов внутренних дел в общественных местах. Принято участие в обследовании критических и уязвимых объектов. Организована круглосуточная охрана военных комиссариатов и пунктов временного размещения беженцев из Донецкой и Луганской народных республик.

Оказано содействие в обеспечении безопасности и общественного порядка при проведении более семи тысяч (7713) мероприятий (рост в 3,3 раза; 2021 год - 2363), в которых приняли участие более двух миллионов граждан (2 млн 643,3 тыс. чел.; 2021 год - 3 млн 165,6 тыс.). Для выполнения этих задач задействовано почти 50 тыс. сотрудников органов внутренних дел (43,8 тыс.; 2021 год - 49,4 тыс.).

В результате принятых мер не допущено значимых нарушений и осложнения оперативной обстановки. На 20,7% уменьшилось число преступлений, совершенных в общественных местах, за последние пять лет (с 16965 до 13449).

Вместе с тем в 2022 году отмечен их некоторый рост (+3,3%; с 13014 до 13449), при сокращении массива посягательств, совершенных на улицах (-9,0%; с 7802 до 7100).

Негативное влияние ряда социально-экономических факторов, таких как низкая экономическая привлекательность правоохранительной службы, сложные условия труда и высокая служебная нагрузка, способствует значительной неукомплектованности кадрового состава.

В этой связи Правительством Нижегородской области в рамках настоящей государственной программы Нижегородской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области" (далее - Программа) принимаются меры по дальнейшему обеспечению социальной защищенности и повышению уровня реальных доходов личного состава органов внутренних дел, задействованных в охране общественного порядка.

Вместе с тем преступность является социальным явлением, порождаемым множеством различных факторов. По этой причине возможные сценарии развития криминальной ситуации в регионе в долгосрочной перспективе зависят, в первую очередь, от развития ситуации в идеологической, политической, социально-экономической сферах и не могут в полной мере регулироваться только мероприятиями, реализуемыми в рамках Программы.

## **II. Описание приоритетов и целей социально-экономического развития Нижегородской области в сфере реализации государственной программы Нижегородской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области"**

Ряд приоритетов, целей и задач, относящихся к сфере обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности, определен в различных документах стратегического планирования, к основным из которых относятся следующие.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400, обеспечение государственной и общественной безопасности определяется в качестве одного из стратегических национальных приоритетов. Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются, в том числе, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее - национальные цели). Осуществляемая в рамках Программы деятельность, направленная на обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области, окажет влияние на достижение таких национальных целей, как сохранение населения, здоровье и благополучие людей; комфортная и безопасная среда для жизни.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. N 889 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года" определена стратегическая цель - сформировать пространство высокого уровня безопасности, способствующего сохранению и развитию человеческих ресурсов.

Программа влияет на достижение такой цели государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 345, как противодействие преступности и повышение эффективности охраны общественного порядка.

Система целеполагания Программы гармонизирована с положениями Единого [плана](#) по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденного Правительством Российской Федерации 7 мая 2019 г. N 4043п-П13.

### **III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации**

Общественная безопасность как один из стратегических национальных приоритетов определена [Стратегией](#) национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400.

Исходя из целей и приоритетов государственной политики в сфере реализации Программы, содержащихся в федеральных законах, решениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также в документах стратегического планирования, сформулирована цель Программы - создание эффективной системы общественной безопасности и правопорядка на территории Нижегородской области.

### **IV. Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы Нижегородской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области"**

Достижение цели Программы обеспечивается посредством решения задач, закрепленных в комплексах процессных мероприятий, входящих в ее структуру.

Решение задачи "Совершенствование системы обеспечения оптимального применения комплекса организационных, социально-политических, информационно-пропагандистских мер по предупреждению распространения в обществе идей экстремизма и терроризма, координация разработки методической базы в области профилактики экстремизма и терроризма, развития в социальной практике норм толерантного сознания и поведения" обеспечивается надлежащей организацией межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Нижегородской области, правоохранительных органов и органов местного самоуправления по вопросам профилактики преступлений и иных правонарушений.

Решение задачи "Организация, подготовка и размещение в СМИ материалов антиэкстремистской и антитеррористической направленности" будет способствовать формированию у населения и его отдельных групп неприятия идеологии терроризма посредством:

- дискредитации террористической идеологии, типового социального образа террориста, а также террористической деятельности лидеров и участников (сторонников) международных террористических организаций с точки зрения общепринятых норм морали, религии, истории и законов логики;

- популяризации деятельности органов власти, институтов гражданского общества по противодействию терроризму;

- формирования уважительного отношения к сотрудникам правоохранительных органов, участвующим в борьбе с терроризмом, погибшим при исполнении служебного долга, а также чувства сопричастности к трагедиям, произошедшим вследствие террористических актов;

- разъяснения ответственности за совершение преступлений террористической направленности, повышения уровня правосознания и ответственности граждан;

- продвижения тезиса о бесперспективности использования террористических методов при разрешении социальных проблем, в том числе на примере лиц, отказавшихся от участия в террористической деятельности и публично ее осудивших.

Решение задачи "Приобретение товарно-материальных ценностей в интересах правоохранительных органов и образовательных учреждений правоохранительной направленности" будет способствовать обеспечению поддержания правопорядка на улицах и в других общественных местах, предупреждению и пресечению преступлений, профилактике преступности, противодействию нелегальной миграции.

Решение задачи "Предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в целях усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на территории Нижегородской области" в сложных условиях труда и высокой служебной нагрузки, значительной неукомплектованности кадрового состава отдельных правоохранительных органов будет способствовать решению вопросов социальной защищенности и повышению уровня реальных доходов сотрудников, их ответственности по охране общественного порядка.

Решение задач "Выплата вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств" и "Выплата денежного вознаграждения гражданам за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения" будет способствовать стимулированию активности граждан в борьбе с преступностью, формированию правового сознания граждан.

Решение задач "Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на базе государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Нижегородской области", "Содействие в трудоустройстве, профориентации и обучении освободившимся из мест лишения свободы", "Оказание материальной, социальной, юридической, психологической и медицинской помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы" будет способствовать:

- вовлечению освобожденных граждан в общественно полезную деятельность, приносящую им доход как источник существования (содействие в трудоустройстве);
- медицинской реабилитации (выдача медицинских полисов обязательного медицинского страхования, получение необходимой медицинской и лекарственной помощи);
- бытовому устройству (содействие в оформлении документов, оплата проезда к новому месту жительства, решение жилищных проблем, восстановление социальных связей с близкими, родственниками, семьей) и др.

Утвержден  
постановлением Правительства  
Нижегородской области  
от 31 декабря 2014 года N 981

**ПЛАН  
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ  
В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ" НА 2015 ГОД  
И НА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД 2016 - 2017 ГОДОВ**

Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Нижегородской области от 22.04.2016 N 231.